



Координаторы коалиции:  
Международный: Евгений Симонов • +86-13942868942 • [simonov@riverswithoutboundaries.org](mailto:simonov@riverswithoutboundaries.org) • [www.transrivers.org](http://www.transrivers.org)  
Россия: Александр Колотов, «Плотина.Нет!» • 660017 г. Красноярск, а/я 6066 • [kolotov@plotina.net](mailto:kolotov@plotina.net) • +79135277440 • [www.plotina.net](http://www.plotina.net)  
Монголия: Сүхгэрэл Дүгэрсүрэн, Оюу Толгойн Хяналт ТББ • Бага Тойруу, 44-6 тоот, Улаанбаатар, [otwatch@gmail.com](mailto:otwatch@gmail.com)

## **Использование трансграничной стратегической экологической оценки для сохранения уникального объекта Всемирного наследия – озера Байкал**

### *Предложение международной экологической коалиции «Реки без границ»*

Прошедшая в июле 2017 года 41-я сессия Конвенции о Всемирном Наследии ЮНЕСКО рекомендовала России и Монголии в первоочередном порядке «совместно разработать трансграничную стратегическую экологическую оценку (СЭО) для любых будущих проектов по гидроэнергетике и управлению водными ресурсами, которые потенциально могут воздействовать на объект Всемирного природного наследия (озеро Байкал)».

Коалиция «Реки без границ» выражает твердую уверенность, что совместная трансграничная стратегическая экологическая оценка имеет все шансы найти устраивающий все стороны выход из ситуации с планами строительства монгольских ГЭС в бассейне крупнейшего притока Байкала – реке Селенге. Однако в силу разных причин все последние годы прямой диалог на эту тему между Монголией и Россией был затруднен. Как преодолеть разногласия и снова встать на путь конструктивного диалога?

### **Трансграничная СЭО под эгидой ЮНЕСКО**

Коалиция «Реки без границ» считает, что для придания большей эффективности российско-монгольскому взаимодействию необходимо воспользоваться механизмами ООН. По нашему мнению, совместная трансграничная стратегическая экологическая оценка должна выполняться под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и охватывать все существующие планы развития (гидро)энергетики, программ управления водными ресурсами и охраны экосистем бассейна озера Байкал.

Таким образом, трансграничная СЭО будет представлять собой объективную и всестороннюю оценку планов развития России и Монголии, затрагивающих бассейн Байкала, а также их возможных альтернатив с точки зрения соблюдения природоохранных требований, обеспечивающих сохранение уникальности объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО.

### **Трансграничная СЭО для программ и планов России и Монголии**

Коалиция «Реки без границ» предлагает включить в предмет рассмотрения трансграничной стратегической экологической оценки следующие основополагающие национальные документы:

#### в России:

- ✓ Схема комплексного использования и охраны водных объектов бассейнов рек средней и северной части оз. Байкал,
- ✓ Схема комплексного использования и охраны водных объектов бассейнов рек южной части оз. Байкал,
- ✓ Схема комплексного использования и охраны водных объектов бассейна р. Селенга,

- ✓ Схема комплексного использования и охраны водных объектов бассейна р.Ангара, включая озеро Байкал,
- ✓ Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»,
- ✓ Проект приоритетной программы «Байкал - Великое озеро Великой страны»;

#### в Монголии:

- ✓ Планы развития гидроэнергетики Монголии,
- ✓ Национальная программа «Вода»,
- ✓ Планы управления речными бассейнами в пределах бассейна Байкала,
- ✓ Стратегия развития энергетики Монголии,
- ✓ Национальный план действий по климату.

Также в область рассмотрения трансграничной СЭО должны входить все двухсторонние российско-монгольские документы, затрагивающие бассейн озера Байкал.

### **Трансграничная СЭО для координации отдельных процессов**

В отношении бассейна озера Байкал на сегодняшний день наблюдается развитие множества независимых научно-исследовательских процессов по разные стороны российско-монгольской государственной границы, не имеющих взаимосвязей и координации друг с другом. Готовится к выполнению региональная экологическая оценка (РЭО) с последующей оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС) в рамках монгольского проекта MINIS по ГЭС «Шурэн» и гидроузлу на Орхоне с водоотводным каналом Орхон-Гоби, новая научно-исследовательская работа (НИР) по трансграничной реке Селенга в рамках программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», так называемые «дополнительные оценки» в рамках проекта строительства Эгийнгольской ГЭС в бассейне крупнейшего притока Байкала и др.

Коалиция «Реки без границ» считает, что если не предпринять усилий по координации вышеперечисленных процессов, то вместо проведения одной согласованной трансграничной стратегической экологической оценки мы рискуем получить несколько национальных и ведомственных СЭО и ОВОС, плохо скоординированных и противоречащих друг другу.

Коалиция «Реки без границ» убеждена, что все вышеперечисленные процессы можно продуктивно объединить под эгидой трансграничной СЭО, результатом которой станет выработка рекомендаций по гармонизации всех рассматриваемых национальных документов в целях создания общей системы управления водными ресурсами бассейна озера Байкал и охраны его экосистемы.

### **Трансграничная СЭО: порядок действий для запуска**

Для инициации трансграничной стратегической экологической оценки в целях сохранения уникального объекта Всемирного наследия – озера Байкал – коалиция «Реки без границ» предлагает всем заинтересованным сторонам следующий порядок действий:

1. Обратиться в Центр Всемирного Наследия ЮНЕСКО с просьбой оказать содействие России и Монголии в планировании трансграничной СЭО. Такое обращение поможет привлечь Международный союз охраны природы (МСОП) к методическому обеспечению СЭО.

2. При поддержке российско-монгольской межправительственной комиссии создать межведомственную российско-монгольскую группу для координации взаимодействия с Центром Всемирного Наследия ЮНЕСКО и разработки проекта генерального плана проведения трансграничной СЭО.

3. Обратиться в правительства Монголии и России с просьбой использовать уже планируемые в связи с оценкой монгольских гидроузлов РЭО, НИР и ОВОС для обеспечения части работ в рамках трансграничной СЭО. Скорректировать и гармонизировать планируемые работы в соответствии с планом трансграничной СЭО. Проанализировать уже имеющиеся материалы и предполагаемые трудозатраты и выяснить необходимость привлечения дополнительных средств. В случае такой необходимости обратиться за содействием в национальные программы, а также во Всемирный банк или иной международный источник.

4. На основе скоординированных планов спланировать конкурсы таким образом, чтобы они обеспечивали прозрачный выбор лучших исполнителей и взаимно дополняли друг друга содержательно и процедурно.

Коалиция «Реки без границ» полагает, что вышеперечисленные шаги могут к ноябрю-декабрю 2017 (моменту завершения уже идущей российской НИР по воздействию ГЭС на Селенгу) обеспечить готовность сторон к скоординированному проведению первого этапа трансграничной стратегической экологической оценки в целях сохранения уникального объекта Всемирного наследия – озера Байкал – и анализа наличия базовой информации об исходной ситуации.

*Подготовленная коалицией «Реки без границ» внутренняя аналитическая записка по различным аспектам трансграничной СЭО доступна по запросу (без права публикации).*

Адреса для связи:

*Евгений Алексеевич Симонов, д.о.п.*

*координатор международной экологической коалиции «Реки без границ»,*

[simonov@riverswithoutboundaries.org](mailto:simonov@riverswithoutboundaries.org)

*Сергей Герасимович Шапхаев, к.ф.-м.н.,*

*председатель Бурятского регионального объединения по Байкалу (БРОБ),*

[shapsg@gmail.com](mailto:shapsg@gmail.com) +7 924 655-42-41

*Александр Анатольевич Колотов, к.ф.н.,*

*российский координатор международной экологической коалиции «Реки без границ»,*

[Alex.Kolotov@gmail.com](mailto:Alex.Kolotov@gmail.com) +79135277440

*Сухгэрэл Дугэрсурэн,*

*монгольский координатор международной экологической коалиции «Реки без границ»,*

[dsukhgerel@gmail.com](mailto:dsukhgerel@gmail.com)