

Юридические механизмы защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду

(практическое пособие для граждан)



BELLONA

Экологический
правозащитный
центр «Беллона»



Публикация осуществлена
при финансовой поддержке
Европейского Союза

Юридические механизмы защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду

(практическое пособие для граждан)

Санкт-Петербург

2015



Экологический
правозащитный
центр «Беллона»



Публикация осуществлена
при финансовой поддержке
Европейского Союза

BELLONA

191015, Россия, г. Санкт-Петербург,
Суворовский пр., д. 59
Экологический правозащитный центр «Беллона»

Тел.: +7 812 275-77-61 Факс: +7 812 719 88 43

Электронная почта: mail@bellona.ru

Сайт: bellona.ru

Поправко Нина Борисовна, Алексеев Артем Александрович

Перепечатки разрешаются со ссылкой на источник
(источник: СПб ОО ЭПЦ «Беллона»)



Публикация осуществлена при финансовой поддержке Европейского Союза
Содержание публикации является предметом ответственности издающей
организации и не отражает точку зрения Европейского Союза

СОДЕРЖАНИЕ

ВОПРОС 1.

Как получить информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии в месте проживания? 7

ВОПРОС 2.

Что делать, если вы не получили ответ на заявление, направленное в государственное учреждение? 10

ВОПРОС 3.

Что делать в случае уплотнительной застройки?..... 13

ВОПРОС 4.

Что делать, если под окном рубят деревья? 15

ВОПРОС 5.

Что делать, если автотранспорт паркуют на газонах? 17

ВОПРОС 6.

Что делать, если во дворе жгут мусор? 18

ВОПРОС 7.

Что делать, если в доме шум и вибрация? 20

ВОПРОС 8.

Что делать, если шум и загазованность под окнами выше нормативов? 22

ВОПРОС 9.

Что делать, если автостоянку хотят разместить в непосредственной близости от жилых домов?..... 24

ВОПРОС 10.

Что делать, если рядом с детской спортивной площадкой находится свалка бытовых отходов? 26

ВОПРОС 11.

Что делать, если рядом с садоводством находится свалка бытовых отходов? 27

ВОПРОС 12.

Что требовать от властей, если в районе собираются разместить полигон твердых бытовых отходов? 29

ВОПРОС 13.

Что делать, если дачный участок или жилище расположено в непосредственной близости от высоковольтных линий электропередачи?..... 31

ВОПРОС 14.

Как проверить безопасность электроприбора на превышение норм электромагнитного излучения, вредного для здоровья?..... 33

ВОПРОС 15.

Куда обращаться при протечке крыши? 34

ВОПРОС 16.

Что делать, если из крана льется грязная питьевая вода? 35

ВОПРОС 17.

Что делать, если нарушают тишину и покой в ночное время? 37

ВОПРОС 18.

Как провести пикет против строительства жилого дома на месте детской спортивной площадки?..... 39

ВОПРОС 19.

Как защитить право на получение информации о содержании в продуктах вредных пищевых добавок и ГМО? 41

ВОПРОС 20.

На фасаде многоквартирного дома размещены светящаяся реклама магазина и кондиционеры, шум от которых мешает. Что можно предпринять, чтобы обезопасить жильцов от их негативного воздействия? 43

ВОПРОС 21.

Имеют ли граждане право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением? 45

Сокращения, используемые в тексте 48

Перечень федеральных органов власти, наделенных полномочиями в сфере защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду..... 48

ПРИЛОЖЕНИЯ 49

Уважаемый читатель!

Экологические права граждан наряду с основными важнейшими правами закреплены Конституцией Российской Федерации, и центральное место в системе этих прав занимает право граждан на благоприятную окружающую среду.

По данным Всемирной организации здравоохранения, на 40% здоровье человека зависит от того, каким воздухом он дышит и какую воду пьет. К сожалению, за последние десятилетия экологическая обстановка во многих регионах нашей страны катастрофически ухудшилась, Российская Федерация занимает последние строчки мировых экологических рейтингов.

Связано это в основном с тем, что из экологического законодательства были изъяты нормы, которые в наибольшей степени защищали экологические права граждан. Такая дезэкологизация законодательства проведена в угоду крупному бизнесу и потоку инвестиций из-за рубежа в надежде получения баснословных прибылей. Ликвидированы специальные комитеты и ведомства, ответственные за охрану окружающей среды. Некоторые полномочия федерального уровня в сфере охраны окружающей среды переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и в то же время упразднен муниципальный экологический контроль. Власть на местах захлестнул высокий уровень коррупции.

Профильные комитеты органов государственной власти и специализированные прокуратуры не всегда должным образом реагируют на жалобы граждан по поводу нарушения их экологических прав. На свои жалобы граждане зачастую получают отписки, нарушители природоохранного законодательства привлекаются лишь к небольшим штрафным санкциям. У бизнес-структур отсутствуют экономические стимулы для проведения модернизации производств, внедрения новейших технологий и систем очистки воздуха и сточных вод.

В судебных инстанциях отстаивать право граждан на благоприятную окружающую среду довольно сложно, поскольку, как правило, обжалуются нормативные правовые акты органов власти или деятельность предприятий, оказывающих негативное воздействие на природу.

Итогом такой политики стало то, что в России ежегодно от экологически зависимых болезней умирает более 490 тысяч человек. Увеличилось количество городов, где загрязнение атмосферного воздуха растет большими темпами, поверхностные водоемы становятся непригодными даже для хозяйственно-

бытовых нужд, идет активное строительство в водоохранных зонах, масштабно уничтожаются зеленые зоны, образуются несанкционированные свалки бытовых отходов и многое другое.

От того, какую позицию в этих вопросах займет общественность, будет зависеть, в какой экологической среде нам жить.

В брошюре рассмотрены типичные ситуации жалоб, связанных с нарушениями экологических прав, с которыми чаще всего граждане обращаются в юридическую приемную Экологического правозащитного центра «Беллона», а именно при:

- непредоставлении информации о состоянии окружающей среды;
- непредоставлении ответов на запросы и обращения граждан;
- нарушениях норм санитарно-эпидемиологического и градостроительного законодательства;
- вырубке зеленых насаждений;
- размещении несанкционированных мусорных свалок;
- нарушениях прав экологических активистов на проведение пикетов, митингов, собраний;
- нарушениях прав на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением.

В брошюре представлены примерные образцы документов, с которыми можно обращаться в органы государственной власти, местного самоуправления и организации, даны общие рекомендации по их составлению.

Каждая конкретная ситуация с нарушением прав граждан по-своему уникальна, поэтому прежде чем приступить к ее разрешению, желательно получить консультацию у юристов, знакомых с такого рода делами.

Согласно статистике в 15% случаев подобных обращений удастся разрешить сложные ситуации с жалобами на нарушение экологических прав. При этом, как показывает практика, очень многое по-прежнему зависит от настойчивости граждан.

Мы надеемся, что наши рекомендации и прилагаемые образцы процессуальных документов, со ссылками на законы и нормативные акты, регулирующие данные правоотношения и ответственность за нарушение законодательства, помогут вам активизировать борьбу за соблюдение своих экологических прав на благоприятную окружающую среду.

Нина ПОПРАВКО,
Адвокат , эксперт Экологического
правозащитного центра «Беллона»
(2007-2015 гг.)



Вопрос 1.

Как получить информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии в месте проживания?

Возможность получать информацию о состоянии окружающей среды в месте проживания – одно из основных конституционных прав россиян. За охрану здоровья и благоприятную окружающую среду отвечают органы исполнительной власти, а граждане имеют право на информацию о состоянии окружающей среды. Только владея ею, люди могут судить о степени опасности либо об отсутствии вредных факторов в среде обитания. А затем уже принимать решения.

В соответствии со ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, ч. 4 ст. 29 Конституции РФ «каждому гарантировано право свободно искать, получать информацию любым законным способом».

Статьей 41 Конституции РФ закреплено положение о том, что «сокрытие должностными лицами факторов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом».

Статья 2 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» гласит, что:

- граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам;
- граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно;
- рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

В силу ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» граждане имеют право «направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания».

Статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что граждане имеют право получать в соответствии с законодательством Российской Федерации

в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания.

Органы государственной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения обязаны информировать население о состоянии среды обитания.

Статья 7 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» гласит, что «...не подлежат засекречиванию сведения: о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях... о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии... Должностные лица, принявшие решения о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, несут уголовную, административную или дисциплинарную ответственность...».

В ст. 5 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» и Постановлении Правительства РСФСР от 05.12.1991 № 35 «О перечне сведений, которые могут составлять коммерческую тайну» установлено, что коммерческую тайну предприятия и предпринимателя не могут составлять сведения о загрязнении окружающей среды, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке.

В силу ст. 3 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны предоставлять органам власти полные и достоверные сведения о состоянии атмосферного воздуха и его загрязнении.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 02.05.1997 № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» граждане имеют право на информацию в области проведения работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия, такая информация должна быть гласной и открытой.

Статья 23 Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» гласит, что граждане имеют право на получение объективной информации от организации, осуществляющей деятельность с использованием источников ионизирующего излучения, о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) граждане вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников.

Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

В силу п. 2 ч. 4 ст. 8 Закона об информации не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды.

- ***Ответственность за нарушение***

По административному законодательству:

- за сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5 КоАП РФ);
- за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан (ст. 5.59 КоАП РФ).

По уголовному законодательству:

- за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенное лицом, обязанным обеспечивать население такой информацией (ст. 237 УК РФ);
- за отказ в предоставлении гражданину информации либо предоставление неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан (ст. 140 УК РФ).

- ***Наши рекомендации***

Необходимо обратиться с соответствующим запросом в районную администрацию, в районный отдел Роспотребнадзора или в любой другой уполномоченный орган государственной власти. В случае непредоставления данной информации бездействие должностного лица можно обжаловать в суде.

Образец запроса приведен в приложении 1 (стр. 47).



Вопрос 2.

Что делать, если вы не получили ответ на заявление, направленное в государственное учреждение?

В соответствии со ст. 33 Конституции РФ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

В силу ст. 8 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» пользователь информацией имеет право:

- получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен.

В силу ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Согласно ст. 32 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Органы прокуратуры в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» разрешают обращения граждан в течение 30 дней со дня регистрации.

Частью 5 ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрен запрет на пересылку жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которого обжалуются.

• **Ответственность за нарушение**

По административному законодательству:

– за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления (ст. 5.59 КоАП РФ).

По федеральному законодательству:

– в соответствии с ч. 3 ст. 32 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– в ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» указывается, что государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения. В случае, если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

• **Наши рекомендации**

Гражданин вправе требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В том случае, если ответ должностного лица вас не удовлетворил или вообще не был предоставлен, вы имеете право подать административное исковое заявление в районный суд по месту нахождения ответчика, либо по месту вашего жительства. В заявлении необходимо ссылаться на ст. 8 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и

положения Главы 22 (статьи 218 - 228) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Главой 22 регулируются правоотношения граждан и организаций по оспариванию решений, действий (бездействий) органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также должностных лиц и муниципальных служащих, наделенных отдельными государственными полномочиями.

Административное исковое заявление может быть подано гражданином, право которого нарушено, или его представителем, а также уполномоченным представителем общественной организации. При подаче жалобы уплачивается государственная пошлина в размере 300 рублей.

Статьей 219 Кодекса административного судопроизводства установлено, что административное исковое заявление в суд, в том числе на незаконный отказ в предоставлении информации, может быть подано гражданином **в течение трех месяцев** со дня, когда ему стало известно о нарушении его права, свобод и законных интересов.

Пропуск срока подачи заявления в суд не является основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются на судебном заседании.

Гражданин освобождается от обязанности доказывать незаконность обжалуемых действий (решений), но обязан доказать факт нарушения своих прав и свобод.

Убытки (реальный ущерб и упущенная выгода), моральный вред, нанесенные гражданину признанными незаконными действиями (решениями), а также предоставлением искаженной информации, возмещаются в порядке, установленном Гражданским Кодексом Российской Федерации.

Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении заявления.

Вступившее в законную силу решение суда обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, предприятий и общественных объединений и подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации.

Образец заявления приведен в приложении 2 (стр. 48).



Вопрос 3.

Что делать в случае уплотнительной застройки?

В каждом регионе должен быть принят свой генеральный план развития города и в соответствии с ним – Правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ), которые являются основой для всех последующих действий при строительстве объектов.

Правовой режим ПЗЗ определяют градостроительные регламенты и соответствующие санитарные правила и нормы (СанПиН), строительные нормы и правила (СНиП) и гигиенические нормативы (ГН).

Органы государственного строительного надзора и экспертизы города проводят государственную экспертизу проектной документации на соответствие требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим, требованиям пожарной и иной безопасности, в соответствии с ч. 5 ст. 49 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ).

В ПЗЗ возможно внесение изменений, в этом случае в обязательном порядке должны проводиться публичные слушания с участием заинтересованной общестественности. Например, в Санкт-Петербурге публичные слушания проводятся в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 400-61 «О порядке организации и проведения публичных слушаний и информирования населения при осуществлении градостроительной деятельности в Санкт-Петербурге».

Основная цель их проведения – соблюдение прав человека на благоприятную окружающую среду и условия жизнедеятельности.

Информационное сообщение о проведении публичных слушаний размещается на официальном сайте органа градостроительства в сети Интернет.

Не позднее чем через 20 дней уполномоченный орган организует экспозицию документации, где должны быть представлены копии согласований.

Через 7 дней после завершения работы экспозиции должно быть проведено обсуждение документации. Участники публичного слушания вправе не позднее четырех дней после обсуждения представить свои аргументированные предложения и обоснованные замечания для включения в протокол, на основании которого готовится заключение.

Заключение о результатах публичных слушаний по документации подлежит размещению на официальном сайте органа градостроительства Санкт-Петербурга. Правительство города с учетом протокола и заключения о результатах публичных слушаний принимает решение об утверждении или об отклонении такой документации.



• **Ответственность за нарушение**

По федеральному законодательству:

– лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, административную и уголовную ответственность (ст. 58 ГрК РФ);

– возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате утверждения не соответствующих требованиям технических регламентов документов территориального планирования муниципальных образований, правил землепользования и застройки, документации по планировке территорий муниципальных образований, осуществляется в полном объеме (ст. 59 ГрК РФ).

По административному законодательству:

– за несоблюдение экологических требований при планировании, проектировании, размещении и строительстве объекта (ст. 8.1 КоАП РФ);

– за нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства (ст. 9.4 КоАП РФ);

– за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, ввода в эксплуатацию (ст. 9.5 КоАП РФ).

По уголовному законодательству:

– за нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию объекта, если это привело к тяжким последствиям (ст. 246 УК РФ).

• **Наши рекомендации**

Гражданин имеет право:

– принять участие в публичных слушаниях по ПЗЗ (по внесению изменений в ПЗЗ, проекты планировки и межевания);

– в случае несогласия подать замечания и предложения на протокол публичных слушаний;

– в случае нарушений оспорить решение об утверждении ПЗЗ (изменений в ПЗЗ, проекты планировки и межевания) в судебном порядке, общим критерием для этого является нарушение прав и законных интересов граждан;

– в службе государственного строительного надзора и экспертизы запросить копию государственной экспертизы в части проведения экспертизы на соответствие технических, санитарно-эпидемиологических и экологических требований;

– в случае отклонения проектной документации от норм обжаловать разрешение на строительство объекта в судебном порядке.



Вопрос 4.

Что делать, если под окном рубят деревья?

Все организации независимо от форм собственности, а также граждане, осуществляющие деятельность в зоне зеленых насаждений, обязаны получить соответствующее согласование на производство работ и в соответствии с актом обследования зеленых насаждений оплатить восстановительную стоимость за причиненный ущерб зеленым насаждениям.

В каждом регионе могут быть приняты свои законы, которые регулируют такую ситуацию, а органы исполнительной власти утверждают письменное разрешение на снос зеленых насаждений – так называемый порубочный билет.

В Санкт-Петербурге, например, письменное разрешение на снос зеленых насаждений (порубочный билет) выдается Комитетом по благоустройству в соответствии со ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

В порубочном билете должно быть указано: количество деревьев и кустарников, подлежащих рубке, их породы, диаметр ствола (для деревьев), площадь газонов, подлежащих уничтожению. Копия порубочного билета должна быть предъявлена по первому требованию любого должностного лица органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» санитарная рубка (в том числе удаление аварийных, больных деревьев и кустарников) производится по результатам обследования зеленых насаждений, проводимого исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным в сфере озеленения и благоустройства. Аварийные и больные деревья, отведенные в рубку, маркируются. Протоколы обследования зеленых насаждений, подлежащих санитарной рубке, являются общедоступными.

Вырубка зеленых насаждений внутриквартального озеленения производится только при наличии согласования с Комитетом по благоустройству в лице Управления районного садово-паркового хозяйства соответствующего муниципального округа.

При проведении рубки, пересадки или другого законного уничтожения зеленых насаждений, органом власти должно осуществляться информирование жителей Санкт-Петербурга об указанных работах осуществляется путем установки информационного щита.

• **Ответственность за нарушение**

По административному законодательству:

– за нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений (ст. 8.25 КоАП РФ);

– за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28 КоАП РФ).

По региональному законодательству:

– в соответствии со ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» повреждение или уничтожение зеленых насаждений – рубка и (или) пересадка, а также любое другое повреждение или уничтожение зеленых насаждений в Санкт-Петербурге без специального разрешения – порубочного билета влекут наложение административного штрафа.

• **Наши рекомендации**

Обратиться к сотруднику полиции (участковому), который в соответствии с региональным законом об административных правонарушениях (в Санкт-Петербурге, например, – в соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге») обязан проверить разрешительную документацию, а в случае отсутствия составить протокол о возбуждении административного производства. Правом составлять протоколы о таких административных правонарушениях имеют другие должностные лица, перечень которых утверждается региональными законами (как правило, это руководители и заместители соответствующего органа власти, руководители государственных учреждений).

Обслуживающая организация обязана составить соответствующий акт о вырубке зеленых насаждений.

Получить информацию о выданном порубочном билете можно в исполнительном органе государственной власти, уполномоченным в сфере озеленения и благоустройства, обычно это Управление садово-паркового хозяйства, находящегося в ведении Комитета по благоустройству.

Образец жалобы приведен в приложении 3 (стр. 50).



Вопрос 5.

Что делать, если автотранспорт паркуют на газонах?

В каждом субъекте Российской Федерации могут быть приняты региональные законы или иные нормативные правовые акты, которые регулируют такие правоотношения.

В Санкт-Петербурге это Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге». Аналогичные нормативные правовые акты практически во всех крупных городах России категорически запрещают парковать и хранить автотранспорт на газонах, в садах, парках, скверах и на территориях, где имеются зеленые насаждения.

- ***Ответственность за нарушение***

- По административному законодательству:**

- за нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств (ст. 12.19 КоАП РФ).

- По региональному законодательству:**

- в соответствии со ст. 32 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге») размещение транспортных средств на газонах, территории парков, садов, скверов, бульваров, детских и спортивных площадок без письменного разрешения должностных лиц, уполномоченных выдавать указанные разрешения в соответствии с правилами охраны и использования указанных объектов благоустройства, за исключением случаев использования транспортных средств в целях выполнения работ по содержанию и ремонту зеленых насаждений, влечет наложение административного штрафа как на граждан, так и на юридических лиц.

- ***Наши рекомендации***

- Можно обратиться в районный отдел Управления садово-паркового хозяйства, к участковому, в УГИБДД или в ближайший отдел полиции.



Вопрос 6.

Что делать, если во дворе жгут мусор?

Сжигание мусора на контейнерных площадках запрещено законом. В результате сгорания в атмосферу выделяются различные вредные вещества – токсиканты, например соли свинца, ртутные соединения, красители, пестициды, представляющие опасность для здоровья людей и существенно ухудшающие качество среды обитания.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления:

- поселений в области обращения с отходами относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- муниципальных районов в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, и в том числе раздельного сбора, в силу п. 18 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к предмету ведения местного самоуправления.

В силу ст. 18 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» сжигание отходов производства и потребления без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, запрещается.

- **Ответственность за нарушение**

- По административному законодательству:**

- за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2 КоАП РФ).

- По региональному законодательству:**

- В различных субъектах Российской Федерации могут быть приняты специальные законы или иные нормативные правовые акты, регламентирующие подобную ситуацию.

- Например, в соответствии со ст. 25 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» нарушение установленных сроков и порядка вывоза мусора, отходов производства и потребления, нарушение установленных правил их перевозки, в том числе загрязнение территории Санкт-Петербурга при их транспортировке от места сбора, хранения до места переработки, а также в местах перегрузки и при дальнейшей транспортировке, влечет наложение административного штрафа. В силу ст. 28 указанного закона сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест, а также сжигание мусора, иных отходов производства и потребления на территории Санкт-Петербурга, за исключением термической переработки мусора, иных отходов производства и потребления, осуществляемой в установленном действующим законодательством порядке, влечет наложение административного штрафа.

- **Наши рекомендации**

- Сделать фото- или видеосъемку процесса сжигания отходов. Обратиться с заявлением в жилищную инспекцию, муниципальное образование вашего района, районный отдел Роспотребнадзора. Органы местного самоуправления обязаны обеспечить организацию своевременного вывоза бытовых отходов населения.

Образец заявления приведен в приложении 4 (стр. 51).



Вопрос 7.

Что делать, если в доме шум и вибрация?

Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Шум, вибрация, магнитные поля, ультразвуковое и высокочастотное излучение считаются физически вредными воздействиями.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» жилые помещения по уровням шума и вибрации должны соответствовать санитарным правилам и нормам в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания.

Уровни шума и вибрации должны соответствовать СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки», СН 2.2.4/2.1.8.566-96 «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых, общественных зданий».

Максимальные уровни звука проникающего шума в помещениях жилых зданий и на территориях, непосредственно к ним прилегающим, показаны в таблице 1.

Таблица 1. *Предельно допустимые и допустимые уровни звука проникающего шума в помещениях жилых зданий и шума на территории жилой застройки*

Назначение помещения или территория	Время суток, ч	Максимальный уровень звука, дБА
Жилые помещения домов	7.00-23.00/23.00-7.00	55/45
Территории, непосредственно прилегающие к жилым зданиям	7.00-23.00/23.00-7.00	70/60

Должностные лица, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор, обязаны реагировать на требования граждан, в связи с чем:

– посещать с согласия граждан их жилые помещения в целях их обследования;

– проводить измерения факторов среды обитания в целях установления таких факторов санитарным правилам.

В случае превышения уровня шума в помещениях жилых зданий от транспорта органы власти должны осуществить защиту жилой застройки шумозащитными экранами и провести шумозащитное остекление жилых домов.

- ***Ответственность за нарушение***

- По административному законодательству:

- за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, требований технических регламентов (ст. 6.3 КоАП РФ).

- ***Наши рекомендации***

Необходимо обратиться с соответствующим заявлением в районный отдел Роспотребнадзора с просьбой провести санитарно-эпидемиологическую экспертизу. В случае подтверждения соответствующего нарушения Роспотребнадзор выдает предписание для устранения выявленных нарушений.

Образец заявления приведен в приложении 5 (стр. 52).



Вопрос 8.

Что делать, если шум и загазованность под окнами выше нормативов?

Атмосферный воздух в жилых помещениях не должен оказывать вредного воздействия на человека. Критерии безопасности для человека атмосферного воздуха, качество атмосферного воздуха, количество и состав содержащихся в нем примесей в местах постоянного или временного пребывания человека устанавливаются санитарными правилами, регулирующими предельно допустимые выбросы, не превышающие предельно допустимые концентрации в атмосфере. Органы государственной власти и местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями обязаны осуществлять меры по предотвращению и снижению загрязнения атмосферного воздуха.

Исследования атмосферного воздуха должны соответствовать СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест», ГН 2.1.6.2309-07 «Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест».

• Ответственность за нарушение

По административному законодательству:

- за нарушение правил охраны атмосферного воздуха за выброс вредных веществ без специального разрешения (ст. 8.21 КоАП РФ);
- за выпуск в рейс автомобиля или другого транспортного средства, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы (ст. 8.22 КоАП РФ).

По уголовному законодательству:

- за нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха (ст. 251 УК РФ).

- ***Наши рекомендации***

Необходимо обратиться в районный отдел Роспотребнадзора с заявлением провести экспертизу атмосферного воздуха в районе загрязнения, и если экспертное заключение подтвердит наличие предельно допустимых концентраций, есть основания для обращения в другие инстанции, в частности в УГИБДД и дирекцию Центра дорожного движения, для принятия решения о возможности снижения транспортной нагрузки на магистраль либо реконструкции дорожно-транспортной сети указанного направления.

Образец заявления приведен в приложении 6 (стр. 53).



Вопрос 9.

Что делать, если автостоянку хотят разместить в непосредственной близости от жилых домов?

Автомобили, находящиеся на стоянке, в непосредственной близости от жилья, загрязняют атмосферу выхлопными газами и гарью, проникающими в жилище. Тем самым нарушается право граждан на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья.

Согласно ст. 27 ГрК РФ обязательным условием для утверждения градостроительной документации является ее согласование с государственными органами, в том числе и с органами санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии с п. 3.1.2 СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» запрещается размещать, проектировать, строить и вводить в эксплуатацию объекты, являющиеся источниками загрязнения атмосферы, на территориях с уровнями загрязнения, превышающими установленные нормативы.

В силу п. 7.1.12 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» расстояния от автостоянок и гаражей-стоянок до зданий различного назначения следует принимать не менее приведенных в таблице 2.

Таблица 2. *Расстояние от сооружений для хранения легкового автотранспорта до объекта застройки*

Объекты, до которых исчисляется расстояние	Автостоянки и наземные гаражи-стоянки (вместимость, машиномест)				
	10 и менее	11-50	51-100	101-300	Свыше 300
Фасады жилых домов и торцы с окнами	10 м	15 м	25 м	35 м	50 м
Торцы жилых домов без окон	10 м	10 м	15 м	25 м	35 м

- ***Ответственность за нарушение***

- **По административному законодательству:**

- за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, требований технических регламентов (ст. 6.3 КоАП РФ).

- ***Наши рекомендации***

- Необходимо запросить в районном отделе Роспотребнадзора информацию о соблюдении соответствующего СанПиН при размещении автостоянки и проведении лабораторных исследований проб атмосферного воздуха.

- В случае превышения содержания в пробах предельно допустимых концентраций для атмосферного воздуха населенных мест органы надзора не имеют законных оснований согласовывать размещение автостоянки.

- В соответствии с законодательством при нарушении норм санитарно-эпидемиологического законодательства действия должностных лиц и согласование могут быть обжалованы в судебном порядке.

Образец жалобы приведен в приложении 7 (стр. 54).



Вопрос 10.

Что делать, если рядом с детской спортивной площадкой находится свалка бытовых отходов?

Любые бытовые отходы, как правило, небезопасны для здоровья человека и тем более детей. Размещаться бытовые отходы должны в специально оборудованных местах, а соответствующим проектом должна быть предусмотрена санитарно-защитная зона – специальная территория с особым режимом использования.

Санитарно-защитная зона является обязательным элементом любого объекта, который является источником воздействия на среду обитания, для свалок она составляет не менее 50 м в зависимости от санитарной классификации.

В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» не допускается размещение спортивных сооружений на территории СЗЗ.

- ***Ответственность за нарушение***

По административному законодательству:

– за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, требований технических регламентов (ст. 6.3 КоАП РФ).

- ***Наши рекомендации***

Необходимо обратиться в районную администрацию с требованием ликвидировать свалку, если это не специальное место для сбора бытовых отходов, либо выделить другое место для детской спортивной площадки. С аналогичными заявлениями можно обратиться и в районный отдел Роспотребнадзора. В случае непринятия мер соответствующими органами государственной власти их бездействие можно обжаловать в прокуратуру или в суд.



Вопрос 11.

Что делать, если рядом с садоводством находится свалка бытовых отходов?

Нахождение несанкционированных свалок в непосредственной близости от мест проживания, садовых и дачных участков не только неэстетично, но и небезопасно для здоровья человека и окружающей среды.

Размещение отходов должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», СП 53.13330.2011 «Свод правил. Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, зданий и сооружений. Актуализированная редакция СНиП 30-02-97».

В соответствии с п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров.

Размещение мест временного хранения отходов согласовывается с районными отделами Роспотребнадзора.

В силу п. 5.11 СП 53.13330.2011 «Свод правил. Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, зданий и сооружений. Актуализированная редакция СНиП 30-02-97» на территории садоводческих, дачных объединений и за ее пределами запрещается организовывать свалки отходов. Бытовые отходы, как правило, должны утилизироваться на садовых, дачных участках. Для не утилизируемых отходов (стекло, металл, полиэтилен и др.) на территории общего пользования должны быть предусмотрены площадки для установки контейнеров. Площадки должны быть ограждены с трех сторон глухим ограждением высотой не менее 1,5 м, иметь твердое покрытие и размещаться на расстоянии не менее 20 м от границ участков.

В соответствии со ст. 7 и 22 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» оперативное руководство текущей деятельностью садоводческого,

огороднического или дачного некоммерческого объединения осуществляется управлением, и в его полномочиях заключать договоры, в том числе и на вывоз бытовых отходов и мусора. Как правило, эта деятельность прописывается в уставе СНТ.

- ***Ответственность за нарушение***

- По федеральному законодательству:**

- в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства РФ в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность.

- По региональному законодательству:**

- В каждом субъекте Российской Федерации могут быть приняты специальные законы или иные нормативные правовые акты, регулирующие данную ситуацию.

- Например, в соответствии со ст. 25 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» нарушение установленных сроков и порядка вывоза мусора, отходов производства и потребления, нарушение установленных правил их перевозки, в том числе загрязнение территории Санкт-Петербурга при их транспортировке от места сбора, хранения до места переработки, а также в местах перегрузки и при дальнейшей транспортировке, влечет наложение административного штрафа.

- ***Наши рекомендации***

- Необходимо обратиться с соответствующим заявлением в Правление садоводства либо в муниципальное образование района или в районную администрацию.



Вопрос 12.

Что требовать от властей, если в районе собираются разместить полигон твердых бытовых отходов?

Полигоны твердых бытовых отходов являются специальными сооружениями, предназначенными для изоляции и обезвреживания ТБО, и при этом в обязательном порядке должна гарантироваться санитарно-эпидемиологическая безопасность населения.

Участок для устройства полигона ТБО должен отводиться в соответствии с утвержденным генеральным планом или проектом планировки и застройки города. Полигон для твердых бытовых отходов желательно размещать на ровной территории, исключающей возможность смыва атмосферными осадками части отходов и загрязнения ими прилегающих земельных площадей и открытых водоемов вблизи расположенных населенных пунктов.

В соответствии со ст. 46 ГрК РФ в целях соблюдения прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности по проектам планировки и межевания территории проводятся публичные слушания с участием граждан, проживающих на территории, применительно к которой осуществляется подготовка проектов ее планировки и межевания.

При проведении публичных слушаний по проектам планировки и межевания территории всем заинтересованным лицам должны быть обеспечены равные возможности для выражения своего мнения. Выбранный участок для устройства полигона должен иметь санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии его санитарным правилам. Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии гигиеническим требованиям выбранного участка для устройства полигонов ТБО выдает отдел Роспотребнадзора.

Размещение полигонов для бытовых отходов осуществляется в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», которым предусмотрена СЗЗ.

• Ответственность за нарушение

По административному законодательству:

– за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, вызвавшееся в нарушении дей-

ствующих санитарных правил и гигиенических нормативов, требований технических регламентов (ст. 6.3 КоАП РФ).

- ***Наши рекомендации***

Необходимо отправить запрос заказчику строительства полигона ТБО – орган государственной власти или местного самоуправления, а также в районный отдел Роспотребнадзора с просьбой предоставить информацию о санитарной классификации предприятия и санитарно-защитной зоне предполагаемого полигона. Обычно полигоны твердых бытовых отходов являются предприятиями 2 класса, СЗЗ должна быть не менее 500 м, в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

В обязательном порядке принять участие в публичных слушаниях по проектам планировки и межевания территории и при необходимости представить в уполномоченный на проведение публичных слушаний орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа свои предложения и замечания, касающиеся проекта планировки или проекта межевания территории, для включения их в протокол публичных слушаний.

Результаты публичных слушаний, проекты планировки и межевания территории можно обжаловать в судебном порядке.



Вопрос 13.

Что делать, если дачный участок или жилище расположено в непосредственной близости от высоковольтных линий электропередачи?

По информации экспертов, электромагнитное поле промышленной частоты при определенных условиях может оказывать вредное воздействие на здоровье человека и представлять опасность.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека» при планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем их комплексного благоустройства и устранения вредного воздействия на человека факторов среды обитания. При проектировании объектов инженерной инфраструктуры должны соблюдаться санитарные правила.

Санитарные нормы и правила содержат основные требования по обеспечению защиты населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи.

В соответствии с п. 12.22 СП 42.13330.2011 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89» воздушные линии электропередачи напряжением 110 кВ и выше допускается размещать только за пределами жилых и общественно-деловых зон.

В силу п. 4.6 СП 53.13330.2011 «Свод правил. Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, зданий и сооружений. Актуализированная редакция СНиП 30-02-97» запрещается размещение территорий садоводческих, дачных объединений на землях, расположенных под высоковольтными линиями электропередачи 35 кВА и выше.

В соответствии с СанПиН 2971-84 «Защита населения от воздействия электрического поля, создаваемого воздушными линиями электропередачи переменного тока промышленной частоты» должны быть организованы санитарно-защитные зоны с целью защиты от источников электромагнитного излучения, в перспективе планируется перевод воздушных линий электропередачи в кабельные линии.

Размеры санитарно-защитной зоны зависят от напряжения линии и должны соответствовать нормативам, приведенным в таблице 3.

Таблица 3. *Размер охранной зоны в зависимости от напряжения высоковольтных линий электропередачи*

Напряжение ЛЭП, кВ	< 20	35	110	150-220	330-500	750	1150
Размер охранной зоны, м	10	15	20	25	30	40	55

- **Наши рекомендации**

Если жилище или дачный участок находится в собственности, желательно от него избавиться.

Если собственность муниципальная, есть все основания для обращения в администрацию района с вопросом о переселении из санитарно-защитной зоны.



Вопрос 14.

Как проверить безопасность электроприбора на превышение норм электромагнитного излучения, вредного для здоровья?

Электромагнитные излучения оказывают вредное воздействие на организм человека – неблагоприятно влияют на нервную систему, вызывают нарушение функций сердечно-сосудистой системы, обмена веществ.

- ***Наши рекомендации***

Обратиться в государственное экспертное учреждение Министерства юстиции РФ, которое проводит экспертизы электробытовой техники, а именно: исследование радиоэлектронных, электротехнических, электромеханических устройств бытового назначения.

Информацию о региональных центрах судебной экспертизы можно найти на сайте Минюста России.



Вопрос 15.

Куда обращаться при протечке крыши?

Граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» содержание жилых помещений должно отвечать санитарным правилам.

В соответствии с приложением № 2 к Правилам и нормам технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденным Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, предельный срок устранения протечки с кровли составляет 1 сутки с момента обращения жильцов.

• Ответственность за нарушение

По административному законодательству:

– за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и зданий (ст. 6.4 КоАП РФ).

• Наши рекомендации

Обратиться с жалобой в обслуживающую организацию. Если обращение не привело к положительному результату, обратитесь с жалобой в районную прокуратуру и в жилищную инспекцию.

В случае заливания квартиры, в том числе и соседями, необходим акт, который является основным документом для возмещения материального вреда. Акт обследования места аварии составляется комиссией в составе представителя управляющей компании, представителя организации, обслуживающей многоквартирный дом, собственника поврежденного жилого помещения и собственника нижерасположенного поврежденного жилого помещения и заверяется подписями свидетелей. Очень важно, чтобы в акте были зафиксированы и подробно описаны все повреждения. Если не удастся решить вопрос путем договоренностей, обратитесь в суд с исковым заявлением о возмещении ущерба, причиненного заливом квартиры. К акту можно приложить фотографию места протечки и ее последствий: повреждения потолка, обоев, мебели, бытовой техники.

Образец жалобы в жилищную инспекцию на бездействие обслуживающей организации приведен в приложении 8 (стр. 55).



Вопрос 16.

Что делать, если из крана льется грязная питьевая вода?

Вода – второй по значению компонент, после воздуха, необходимый для человеческой жизни, важнейшая составляющая среды обитания. Качество питьевой воды существенным образом оказывает влияние на здоровье человека.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных, нецентрализованных систем питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также иных систем, обязаны обеспечить соответствие качества питьевой воды указанных систем санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В соответствии со ст. 7 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» товар (работа, услуга) должен быть безопасен для жизни, здоровья потребителя и окружающей среды.

Качество питьевой воды, подаваемой системой водоснабжения, должно соответствовать требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения».

• Ответственность за нарушение

По административному законодательству:

– за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению (ст. 6.5 КоАП РФ).

По федеральному законодательству:

– в соответствии со ст. 1095 ГК РФ вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица вследствие недостатков услуги, подлежит возмещению лицом, оказавшим услугу (исполнителем), независимо от его вины и от того, состоял потерпевший с ним в договорных отношениях или нет.

- ***Наши рекомендации***

Обратиться в районный отдел Роспотребнадзора с просьбой провести санитарно-эпидемиологическую экспертизу воды и с соответствующей претензией – либо к поставщику коммунальных услуг (например, ГУП «Водоканал»), если договор коммунальных услуг заключен напрямую с ним, либо к обслуживающей организации (например, ОАО «Жилкомсервис»).

Если в удовлетворении претензии отказано, можно обратиться с административным иском на действия (бездействие) поставщика услуг в суд в порядке Главы 22 Кодекса административного судопроизводства РФ, либо в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» и нормами гражданского законодательства.



Вопрос 17.

Что делать, если нарушают тишину и покой в ночное время?

В соответствии с ч. 2 ст. 1 и ч. 4 ст. 17 ЖК РФ к нарушению прав и законных интересов соседей относятся неоднократные, постоянно повторяющиеся действия по пользованию жилым помещением без соблюдения прав и законных интересов проживающих в этом жилом помещении или доме граждан, без соблюдения требований санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, правил пользования жилыми помещениями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25 утверждены Правила пользования жилыми помещениями, которые не содержат норм, обязывающих нанимателей жилых помещений не допускать действий, создающих повышенный шум и вибрацию.

В отсутствие в федеральном законодательстве административной ответственности за создание вредных шумовых воздействий в общественных и жилых зданиях, а также на придомовых территориях в ночное время, в субъектах Российской Федерации принимаются региональные законы.

В настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации законодательно установлена административная ответственность за общее нарушение тишины и покоя граждан в ночное время.

Например, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 31.05.2010 N 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» к действиям, нарушающим тишину и покой в ночное время, относятся:

- производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ;
- использование пиротехнических средств (петард, ракетниц и других);
- использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов, других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, торговых объектах, объектах, в которых оказываются бытовые услуги, услуги общественного питания, услуги рынков;
- крики, свист, передвижение мебели, пение и игра на музыкальных инструментах, повлекшие нарушение тишины и покоя в ночное время – с 23.00 до 7.00.

Некоторые виды нарушения тишины и покоя граждан в ночное время не являются правонарушением и не влекут административную ответственность. К ним относятся:

- действия юридических лиц и граждан, которые направлены на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

- действия юридических лиц и граждан при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении в установленном действующим законодательством порядке культурно-массовых и спортивных мероприятий;

- использование пиротехнических средств (петард, ракетниц и других) в период с 23 часов 31 декабря до 4 часов 1 января календарного года.

• ***Ответственность за нарушение***

По региональному законодательству:

- в соответствии со ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» нарушение тишины и покоя граждан в ночное время на территории Санкт-Петербурга влечет наложение административного штрафа.

• ***Наши рекомендации***

Обратиться с заявлением к участковому или в ближайшее отделение полиции, либо к представителям органов власти и государственных учреждений, которые в соответствии со ст. 51 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» обязаны составить протокол (подобные нормы есть практически во всех субъектах Российской Федерации).



Вопрос 18.

Как провести пикет против строительства жилого дома на месте детской спортивной площадки?

Правовое государство стремится гарантировать свободу мирных собраний и при этом обеспечить общественный порядок при проведении публичных массовых мероприятий.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Право граждан на свободу собраний и объединений гарантировано ст. 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Статья 31 Конституции РФ гласит, что граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

Статьей 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплено право граждан принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях.

В соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях» при проведении собрания, митинга, шествия или пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

В уведомлении в обязательном порядке указываются цель, форма, место проведения, дата, время начала и окончания, предполагаемое количество участников, фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия.

Пикетирование может осуществляться не только движущимися людьми, но и стоящими без движения, держащими в руках лозунги и плакаты.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях» пикетирование, проводимое одним участником, уведомления не требует.

Нельзя при себе иметь оружие либо иные специально приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья граждан и причинить материальный ущерб.

Мероприятие следует начинать не ранее 7 часов и заканчивать не позднее 23 часов по местному времени.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают и издают нормативные правовые акты, касающиеся условий проведения собраний, митингов, демонстраций и пикетирования.

• **Ответственность за нарушение**

По административному законодательству:

– за воспрепятствование организации или проведению пикетирования, что проявляется в незаконном запрете проведения мероприятия (ст. 5.38 КоАП РФ).

По уголовному законодательству:

– в соответствии со ст. 149 УК РФ воспрепятствование проведению пикетирования считается незаконным, если оно было совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения либо с применением насилия или угрозой его применения.

• **Наши рекомендации**

Если вам отказано в проведении пикета, действия должностного лица могут быть обжалованы в суд на основании ст. 46 Конституции РФ, Закона РФ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» и ст. 19 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях».

Образец жалобы приведен в приложении 9 (стр. 57);

Образец заявления в полицию при разгоне разрешенного пикета, если есть пострадавшие, приведен в приложении 10 (стр. 58).



Вопрос 19.

Как защитить право на получение информации о содержании в продуктах вредных пищевых добавок и ГМО?

В продуктах питания могут содержаться не только компоненты, которые указаны производителем на упаковке, но и различного рода пищевые добавки и красители, а также вещества, полученные с использованием генно-модифицированных организмов. Недобросовестные производители стараются не указывать эту информацию на продукции, но потребитель имеет право знать, что потребляет. Как отмечают эксперты, проблема ГМО является второй по значимости проблемой для человечества после загрязнения окружающей среды.

В соответствии со ст. 7 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» товар (работа, услуга) должен быть безопасен для жизни, здоровья потребителя и окружающей среды.

В силу ч. 2 ст. 10 указанного закона информация о товарах в обязательном порядке должна содержать сведения об основных потребительских свойствах, в том числе информацию «...о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов». Этот закон обязывает производителей маркировать продукты питания, содержащие компоненты, полученные с применением ГМО, вне зависимости от их количества в продукте.

Статья 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» гласит, что граждане имеют право получать информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов.

Статья 5 Федерального закона от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» устанавливает, что генно-инженерная деятельность основывается на принципах безопасности граждан и окружающей среды, общедоступности сведений о безопасности генно-инженерной деятельности.

Статья 10 указанного закона определяет: «сведения о безопасности генно-инженерной деятельности являются общедоступными».

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивают органы государственной власти, органы местно-

го самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о качестве и безопасности пищевых продуктов.

В ст. 5 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» и Постановлении Правительства РСФСР от 05.12.1991 № 35 «О перечне сведений, которые могут составлять коммерческую тайну» установлено, что коммерческую тайну предприятия и предпринимателя не могут составлять сведения о безопасности пищевых продуктов.

- ***Ответственность за нарушение***

По административному законодательству:

– за нарушение прав потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (ст. 14.8 КоАП РФ).

По уголовному законодательству:

– за производство, хранение либо сбыт товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности (ст. 238 УК РФ).

- ***Наши рекомендации***

Обратиться с запросом к производителю продукции о предоставлении информации, в случае отказа – в заявительном порядке обжаловать такое бездействие в прокуратуру или в суд.

Образцы запроса и жалобы в прокуратуру приведены соответственно в приложениях 1 (стр. 47) и 11 (стр. 59), образец заявления в суд приведен в приложении 2 (стр. 48).



Вопрос 20.

На фасаде многоквартирного дома размещены светящаяся реклама магазина и кондиционеры, шум от которых мешает.

Что можно предпринять, чтобы обезопасить жильцов от их негативного воздействия?

Эти проблемы актуальны для многих городов. Квартиры на первых этажах активно выкупаются под магазины, кафе и т. д. При этом очень часто без необходимых согласований размещается реклама и устанавливается оборудование, нарушающее покой граждан и нормы санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» жилые помещения по уровням шума и вибрации должны соответствовать санитарным правилам и нормам в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания, граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Шум и вибрация считаются физически вредным воздействием.

Руководствуясь п. 3 ч. 2 ст. 44 ЖК РФ и ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» принимать решения о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах общего имущества в доме уполномочено общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме.

Кроме того, общее собрание будет определять лицо, уполномоченное от имени собственников квартир заключать договор об использовании общего имущества, в том числе договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Общее собрание также устанавливает условия заключения таких договоров. И, что важно, согласие на размещение рекламы должно подтверждаться протоколом общего собрания.

В различных регионах могут быть приняты свои нормативные правовые акты, регламентирующие подобную проблему. В Санкт-Петербурге, например, специально принято Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.07.2006 № 904.

Коммерческие структуры обязаны заключать договоры на размещение рекламоносителей на фасадах зданий с их собственниками. Дает разрешение на установку рекламы и, соответственно, следит за исполнением этого норматив-

ного акта государственное учреждение «Городская реклама и информация» (ГРИ). Для установки рекламы на фасаде жилого дома рекламная компания должна принести в ГРИ договор аренды места, где будет установлен рекламоноситель, с собственником этого самого места. Как правило, это ТСЖ, кооперативы или управляющие компании, жилкомсервисы.

В первом случае никаких проблем, как правило, не возникает, а вот в домах, где ТСЖ не созданы, все намного сложнее. Там лицо, которое выступает представителем собственников, должно получить разрешение на установку рекламоносителей от каждого владельца квартиры или квартиросъемщика.

Что касается цены, то она прописывается в договоре аренды, а каким он будет – собственники решают между собой. Деньги поступают на расчетный счет управляющей компании, и можно сразу оговорить, на что они пойдут – на нужды конкретного дома или компенсации при расчете квартирной платы владельцам жилья.

• **Ответственность за нарушение**

По федеральному законодательству:

– в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки вновь рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

• **Наши рекомендации**

Чтобы решить проблему с установленным оборудованием, необходимо обратиться в районный отдел Роспотребнадзора с просьбой о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы, чтобы зафиксировать превышение предельно допустимого уровня шума.

В случае превышения предельно допустимого уровня шума районный отдел Роспотребнадзора выдает предписание с требованием обеспечить работу оборудования в соответствии с санитарными нормами.

В случае невозможности решения вопроса с владельцем оборудования необходимо обратиться с исковым заявлением о демонтаже оборудования в суд в порядке гражданского судопроизводства в соответствии с нормами ЖК РФ и ст. 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».



Вопрос 21.

Имеют ли граждане право на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу экологическим правонарушением?

Статьей 42 Конституции РФ закреплено право гражданина на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Конституционное право граждан на возмещение ущерба в результате экологического правонарушения является важной гарантией соблюдения экологических прав граждан России. В развитие вышеназванной конституционной нормы ответственность предусмотрена многими законами. В практике Европейского суда по правам человека имеются прецеденты нарушения ст. 8 Конвенции, в частности дело «Фадеева против России», согласно которому Россия обязана возместить материальный вред заявительнице в связи с избыточным загрязнением окружающей среды в санитарно-защитной зоне, которое оказало неблагоприятное воздействие на ее здоровье.

• Ответственность за нарушение

По федеральному законодательству:

– в соответствии со ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред;

– статья 1079 ГК РФ устанавливает, что лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих, возмещают вред независимо от вины;

– статья 79 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» гласит, что вред, причиненный здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, подлежит возмещению в полном объеме;

– статьей 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено возмещение гражданам в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения санитарного законодательства;

– в силу ст. 61 ГК РФ при осуществлении градостроительной деятельности или эксплуатации объектов капитального строительства в случае причинения

вреда жизни, здоровью или имуществу физических лиц вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут принять решения о компенсации определенным категориям физических лиц причиненного им вреда;

– статья 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» гласит, что граждане имеют право на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

– согласно ст. 18 и 19 Федерального закона от 02.05.1997 № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» при выявлении заболевания и установлении связи заболевания с функционированием объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия гражданам, проживающим и работающим в зонах защитных мероприятий, гарантируются медицинская помощь и приобретение лекарств. Граждане, проживающие и работающие в зонах защитных мероприятий, имеют право на возмещение вреда, причиненного их здоровью вследствие чрезвычайных ситуаций, возникших при проведении работ по хранению, перевозке или уничтожению химического оружия;

– статьями 53-60 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» установлена ответственность за убытки и вред, причиненные радиационным воздействием физическим лицам, здоровью граждан;

– статьи 25, 26 Федерального закона от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» закрепляют право граждан на социальную поддержку и возмещение вреда, причиненного их жизни и здоровью;

– Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» определяет компенсации участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС;

– решением Конституционного суда РФ от 01.12.1997 № 18-П применительно к правам граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, установлено, что «государство принимает на себя обязанность возмещения такого вреда, который... не может быть возмещен в порядке, установленном гражданским, административным, уголовным и другим отраслевым законодательством».

- ***Наши рекомендации***

К сожалению, несмотря на законодательное закрепление права на компенсацию возникают большие сложности с доказательством причинно-следственной связи между загрязнением окружающей среды и наступлением ущерба. Это требует проведения специальной медицинской экспертизы.

Например, по вопросу, касающемуся порядка проведения экспертизы по установлению причинной связи заболеваний граждан, постоянно или преимущественно проживающих и работающих в зонах защитных мероприятий объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия, с функционированием этих объектов, необходимо руководствоваться Приказом Минздравсоцразвития РФ от 02.02.2007 № 85.

В зависимости от каждого конкретного случая и ситуации может быть более перспективным обратиться в суд с иском о возмещении морального вреда.

Сокращения, используемые в тексте

ГК РФ	– Гражданский кодекс РФ
ГМО	– Генетически модифицированные организмы
ГН	– Гигиенические нормативы
ГПК РФ	– Гражданский процессуальный кодекс РФ
ГрК РФ	– Градостроительный кодекс РФ
ЖК РФ	– Жилищный кодекс РФ
КоАП РФ	– Кодекс об административных правонарушениях РФ
ЛЭП	– Линия электропередачи
ПЗЗ	– Правила землепользования и застройки
СанПиН	– Санитарные правила и нормы
СЗЗ	– Санитарно-защитная зона
СН	– Санитарные нормы
СНиП	– Строительные нормы и правила
СНТ	– Садоводческое некоммерческое товарищество
СП	– Свод правил
ТБО	– Твердые бытовые отходы
ТСЖ	– Товарищество собственников жилья
УГИБДД	– Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления внутренних дел
УК РФ	– Уголовный кодекс РФ

Перечень федеральных органов власти, наделенных полномочиями в сфере защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду

1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, www.mnr.gov.ru
2. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России), www.mvd.ru
3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), www.control.mnr.gov.ru
4. Федеральная служба по технологическому, экологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), www.gosnadzor.ru
5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор), www.rospotrebnadzor.ru
6. Федеральное агентство по недропользованию, www.rosnedra.com
7. Федеральное агентство водных ресурсов, www.voda.mnr.gov.ru
8. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, www.meteorf.ru/default.aspx

Образец запроса на информацию

(название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления, должностное лицо)

(адрес государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления)

от _____
(ФИО гражданина или название организации)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина или организации)

ЗАПРОС

Уважаемый _____ !
(имя, отчество)

Прошу Вас предоставить мне следующую информацию:

(указать необходимую информацию)

Данная информация затрагивает мои права и интересы.

Мое право на получение информации гарантируется ч. 2 ст. 24, ч. 4 ст. 29 Конституции РФ, ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Информацию прошу: _____
(выдать на руки, выслать по указанному адресу, предоставить возможность ознакомиться)

Информацию прошу предоставить в установленный законом срок, в случае отказа буду вынужден обратиться в суд.

« ___ » _____ 201__ года _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Запрос отправляется по почте заказным письмом с уведомлением или сдается в канцелярию в 2-х экз.

**Образец административного искового заявления
об оспаривании решений, действий (бездействия) должностного лица**

В _____
(название суда)

(индекс, адрес)

Заявитель: _____
(ФИО гражданина)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина)

Заинтересованное лицо:

(название государственного органа,
органа местного самоуправления, должностное лицо)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения заинтересованного лица)

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
об оспаривании решений, действий (бездействия) должностного лица**

« ____ » _____ 201_ года мною (или название организации) руководителю (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) было направлено заявление _____.
(изложить причину направления)

Руководитель (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) не предоставил, отказал, предоставил неполный) ответ от « ____ » _____ 201_ года за исходящим № _____.

Если в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу подавалась жалоба на действия (бездействия), то необходимо указать дату ее подачи и результат ее рассмотрения.

Считаю, что этим нарушено мое гражданское право на контроль деятельности органов государственной власти в области охраны окружающей среды и право на получение информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать и получать информацию любым законным способом.

В силу ст. 8 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» пользователь информацией имеет право получать достоверную информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, не

обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, доступ к которой не ограничен, а также обжаловать в установленном порядке акты и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и установленный порядок его реализации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 218, 220 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Признать действия (бездействие) (*должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления*) незаконными.
2. Обязать (*должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления*) предоставить ответ на заявление.

Приложение:

1. Копия заявления для заинтересованного лица.
2. Копия заявления от «___» _____ 201__ года.
3. Квитанция об уплате государственной пошлины.

«___» _____ 201__ года

(подпись)

(расшифровка подписи)

Образец заявления в прокуратуру

В _____
(название прокуратуры района)

(индекс, адрес)

от _____

(ФИО гражданина)

Адрес: _____

(индекс, адрес местонахождения гражданина)

ЗАЯВЛЕНИЕ

«___» _____ 201__ года около 10 часов утра перед окнами квартир №№ ___ по адресу: г. Санкт-Петербург, _____ были спилены два дерева – клен и рябина.

Вырубка велась физическими лицами, проводившими ремонтные работы в указанных квартирах, с целью оборудования отдельного входа в помещение со стороны улицы _____.

Когда я, как собственник жилья и член ТСЖ, проживающая в указанном доме, просила разъяснений, строители, производившие вырубку деревьев, не дали ответов на вопросы, что за организация осуществляет вырубку, есть ли разрешение администрации, есть ли порубочный билет и с какой целью вырубается деревья под окнами жилого дома, фасад которого выходит на оживленную транспортную магистраль.

Не получив ответа на поставленные вопросы, я вызвала сотрудников полиции _____ о/м _____ *(должность, ФИО)*, которыми был составлен соответствующий протокол.

В соответствии со ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге» вырубка деревьев и кустарников без порубочного билета влечет наложение административного штрафа, а его уплата не освобождает виновных в уничтожении зеленых насаждений от возмещения причиненного вреда.

ПРОСИМ:

провести проверку по данному факту и привлечь виновных к ответственности в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Приложение:

1. Копия акта или протокола (если есть).
2. Фотографии (если есть).

«___» _____ 201__ года _____

(подпись) *(расшифровка подписи)*

Образец заявления

(название государственного органа, предприятия, организации,
органа местного самоуправления, должностное лицо)

(адрес государственного органа, предприятия, организации,
органа местного самоуправления)

от _____
(ФИО гражданина или название организации)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина или организации)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Мы, жильцы дома № __ по улице _____, постоянно наблюдаем систематическое сжигание мусора: горят как мусорные баки, так и сам мусор на контейнерной площадке во дворе нашего дома.

Случаи сжигания мусора участились после открытия рядом с домом продуктового магазина по адресу: _____. Контейнерная площадка является местом сбора лиц без определенного места жительства, бродячих животных.

В связи с постоянным возгоранием мусора неоднократно вызывался для тушения автомобиль пожарной службы МЧС РФ (указать даты вызовов).

Из-за задымленности, связанной с постоянным горением мусора во дворе дома, резко ухудшилась экологическая обстановка микрорайона, обострились хронические заболевания у детей и пенсионеров, особенно астматиков.

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст. 25 и 28 Закона Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

ПРОСИМ:

произвести проверку по данному факту и привлечь к ответственности виновных лиц.

Жильцы дома № _____
« ____ » _____ 201__ года

(подпись)

(расшифровка подписи)

(подпись)

(расшифровка подписи)

(подпись)

(расшифровка подписи)

Образец заявления в Роспотребнадзор

В _____
(название районного отдела Роспотребнадзора)

(индекс, адрес)

от _____

(ФИО гражданина)

Адрес: _____

(индекс, адрес местонахождения гражданина)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Под окнами моей квартиры установлен кондиционер _____

(указать, какой организации принадлежит оборудование)

Кондиционер работает в непрерывном режиме как в дневное, так и в ночное время суток, вследствие чего в моей квартире наблюдаются постоянные шум и вибрация, невозможно открыть окна, чтобы проветрить помещения.

В соответствии с СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», СН 2.2.4/2.1.8.562-96 «Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки», СН 2.2.4/2.1.8.566-96 «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых, общественных зданий»

ПРОШУ:

провести санитарно-эпидемиологическую экспертизу условий проживания.

« ___ » _____ 201__ года

(подпись)

(расшифровка подписи)

Образец заявления в Роспотребнадзор

В _____
(название районного отдела Роспотребнадзора)

(индекс, адрес)

от _____

(ФИО гражданина)

Адрес: _____

(индекс, адрес местонахождения гражданина)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Мы, жильцы дома № _____ по улице _____, обеспокоены неудовлетворительными условиями среды проживания.

В связи с постоянным движением транспортного потока на пересечении улиц _____ ухудшается экологическая обстановка микрорайона.

Данный перекресток является участком с интенсивным дорожным движением (даже в вечернее время суток), особенно много грузового транзитного транспорта. Как следствие интенсивного движения и постоянных транспортных пробок возрос уровень загазованности атмосферного воздуха: грязь, копоть, невозможность открыть окна, чтобы проветрить помещение.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест», ГН 2.1.6.2309-07 «Ориентировочные безопасные уровни воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест»

ПРОСИМ:
произвести санитарно-эпидемиологическую экспертизу атмосферного воздуха.

Жильцы дома № _____
« _____ » _____ 201__ года

(подпись)

(расшифровка подписи)

(подпись)

(расшифровка подписи)

(подпись)

(расшифровка подписи)

Образец заявления на действия (бездействие) должностного лица

В _____
(название суда)

_____ (индекс, адрес)

Заявитель: _____
(ФИО гражданина)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина)

Заинтересованное лицо:

(название государственного органа,
органа местного самоуправления, должностное лицо)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения заинтересованного лица)

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
об оспаривании действий (решений) должностного лица**

«___» _____ 201__ года Службой государственного строительного надзора и экспертизы г. Санкт-Петербурга было выдано согласование на размещение автостоянки на 200 машиномест по адресу _____.

Согласование выдано с нарушением Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-0303 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Расстояние от автостоянки до фасада жилого дома меньше разрешенного и составляет ___ метров.

Указанным согласованием нарушено мое право на благоприятную среду обитания.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 218, 220 Кодекса административного судопроизводства РФ

ПРОШУ:

признать действия должностного лица незаконными;
согласование от «___» _____ 201__ года № ___ недействительным.

Приложение:

1. Копия заявления для заинтересованного лица.
2. Копия согласования от «___» _____ 201__ года № ___ .
3. Квитанция об уплате государственной пошлины.

«___» _____ 201__ года _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Образец жалобы в жилищную инспекцию

В Государственную жилищную инспекцию
Санкт-Петербурга
Адрес: 191023, Санкт-Петербург, Малоохтинский пр., д.68,
лит. А
от _____
(ФИО гражданина)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина)

ЖАЛОБА
на бездействие обслуживающей организации
ОАО « _____ »
(указать название)

Я, _____, проживаю на последнем этаже многоэтажного дома по вышеуказанному адресу.

С _____ мою квартиру периодически затапливает ввиду состояния кровли (указать дату) дома. Вода протекает в двух комнатах (15 м и 11,4 м) по потолку и одной из стен.

В связи с постоянными протечками в квартире наблюдаются сырость, влажность, периодически появляется плесень и грибок, обои пришли в негодность, состояние здоровья ухудшилось и продолжает ухудшаться, в связи с чем я неоднократно обращалась в поликлинику по месту жительства, что могу подтвердить документально.

Результатом моих неоднократных обращений в течение нескольких месяцев к обслуживающей организации ОАО « _____ » явилось только составление акта о протечках от _____.
(указать дату)

До настоящего времени кровля не отремонтирована и продолжает течь.

Я являюсь пенсионеркой по возрасту, и имея небольшую пенсию, ежемесячно оплачиваю счет за жилье и коммунальные услуги, который включает в себя плату за содержание общего имущества многоквартирного дома и текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома.

В соответствии с Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» организация по обслуживанию жилищного фонда должна обеспечить:

- 1) исправное состояние конструкций чердачного помещения, кровли и системы водоотвода;
- 2) защиту от увлажнения конструкций от протечек кровли и инженерного оборудования.

В соответствии с предельными сроками устранения неисправностей при выполнении текущего ремонта отдельных частей жилых домов протечки в отдельных местах кровли должны быть устранены в течение 1 суток, повреждение систем организованного водоотвода – в течение 5 суток.

В соответствии с требованиями Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170, текущий ремонт включает в себя работы неотложного характера, в том числе и устранение неисправности стен, фасадов, крыш, чердачных перекрытий.

К перечню работ по техническому обслуживанию общего имущества жилых домов, выполняемых обслуживающей организацией, относится промазка гребней и свищей в местах протечек кровли.

В соответствии с перечнем работ к текущему ремонту общего имущества жилых домов относится, в том числе, и ремонт крыши.

Считаю, что своим бездействием обслуживающая организация – ОАО «_____» умышленно нарушает мое конституционное право на благоприятную среду обитания, мои жилищные права, ст. 23 Закона РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», СанПиН 2.1.2.1002-00 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям», в связи с чем мне причинен физический, материальный и моральный вред.

ПРОШУ:

провести проверку по данному факту, привлечь виновных к административной ответственности в соответствии со ст. 7.22 Кодекса об административных правонарушениях РФ и обязать обслуживающую организацию ОАО «_____» произвести ремонт крыши и восстановительный ремонт в моей квартире в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Приложение:

1. Копия акта обслуживающей организации
ОАО «_____» от _____.
(указать название) (указать дату)

«__» _____ 201__ года

(подпись)

(расшифровка подписи)

Образец заявления на действия (бездействие) должностного лица

В _____
(название суда)

(индекс, адрес)

Заявитель: _____
(ФИО гражданина)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина)

Заинтересованное лицо:

(название государственного органа,
органа местного самоуправления, должностное лицо)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения заинтересованного лица)

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
на действия (бездействие) должностного лица**

«___» _____ 201__ года мною (или название организации) руководителю (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) было направлено уведомление о проведении пикета _____

_____.
(указать дату, время, цель, предполагаемое количество участников)

Руководитель (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) отказал в проведении мероприятия, несмотря на то, что заявка носит уведомительный характер.

Считаю, что этим нарушено мое конституционное право собираться мирно и проводить пикетирование.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 218, 220 Кодекса административного судопроизводства РФ,

ПРОШУ:

1. Признать действия (бездействие) (должностное лицо, название государственного органа) неправомерными.
2. Обязать (должностное лицо, название государственного органа, органа местного самоуправления) не воспрепятствовать проведению пикета.

Приложение:

1. Копия заявления для заинтересованного лица.
2. Копия уведомления о проведении пикета от «___» _____ 201__ года.
3. Квитанция об уплате государственной пошлины.

«___» _____ 201__ года _____
(подпись) (расшифровка подписи)

**Образец заявления в прокуратуру на действия полиции
при разгоне разрешенного пикета**

Прокурору _____
(название района, ФИО)

_____ (индекс, адрес)

от: _____
(ФИО гражданина)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина)

**ЗАЯВЛЕНИЕ
(о возбуждении уголовного дела)**

Прошу привлечь к уголовной ответственности неизвестного мне сотрудника спец-подразделения ОМОН, который _____, в _____, на углу Подъездного пер. _____
(указать дату и время)

и Загородного пр. г. Санкт-Петербурга беспричинно нанес мне удар резиновой палкой по лицу, в результате чего я была доставлена каретой скорой помощи в приемное отделение больницы.

Пикет был разрешен администрацией Центрального района города.

Общественного порядка я не нарушала, в связи с чем к административной ответственности не привлекалась.

На каком основании сотрудником ОМОН в отношении меня было применено спец-средство – резиновая палка, мне неизвестно.

Очевидцами происшедшего являются:

(ФИО, адрес места проживания)

Прошу возбудить по данному факту уголовное дело.

Приложение:

1. Копии медицинских документов на _____ л.

« ___ » _____ 201__ года _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ предупреждена.

« ___ » _____ 201__ года _____
(подпись) (расшифровка подписи)

Образец заявления в прокуратуру на бездействие должностного лица

Прокурору _____
(название района, города)

(индекс, адрес)

от _____
(ФИО гражданина или название организации)

Адрес: _____
(индекс, адрес местонахождения гражданина или организации)

ЖАЛОБА
(на бездействие должностного лица)

«__» _____ 201__ года мною (или название организации) руководителю (должностное лицо, название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления) были направлены запросы о предоставлении сведений, касающихся _____

(перечислить запрашиваемую информацию)

Запрашиваемая информация должна быть предоставлена в течение 30 дней. Однако с даты регистрации моего запроса (зарегистрирован за вх. № __ от _____ 201__ г.) истекло более 30 дней.

До сих пор запрашиваемая информация или соответствующий отказ о предоставлении информации с указанием причин не предоставлены.

В силу ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» граждане имеют право «направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания».

В силу ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды.

В соответствии со ст. 7 Закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» «не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения о состоянии экологии».

В Указе Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» установлено, что коммерческую тайну предприятия и предпринимателя не могут составлять сведения о загрязнении окружающей среды.

Считаю, что бездействием _____
(должностное лицо, название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления)

нарушено мое право на получение информации любым законным способом.

В соответствии с ч. 4 ст. 29, ст. 33 и 42 Конституции РФ, ст. 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

ПРОШУ:

обязать _____
(должностное лицо, название государственного органа, предприятия, организации, органа местного самоуправления)

предоставить запрашиваемую информацию.

Приложение:

1. Копия запроса от «___» _____ 201__ года.
2. Копия уведомления о вручении адресату соответствующего запроса (если есть).
3. Копия доверенности (если есть).

«___» _____ 201__ года

(подпись)

(расшифровка подписи)

Экологический Правозащитный Центр «Беллона» оказывает следующие виды бесплатной юридической помощи:

- ▶ оказание юридической помощи гражданам, экологическим активистам, инициативным группам и некоммерческим организациям в случаях нарушений экологического законодательства со стороны органов государственной власти, должностных лиц и хозяйствующих субъектов:
 - консультирование;
 - помощь в составлении обращений, жалоб и заявлений.
- ▶ отстаивание в судебном порядке прав граждан, связанных со свободным доступом к информации, касающейся состояния окружающей среды;
- ▶ оспаривание нарушений законодательства в области охраны окружающей среды;
- ▶ обжалование нормативных актов, сделок и действий, оказывающих негативное воздействие на природную среду и права граждан;
- ▶ правовая защита экологических активистов;
- ▶ предъявление в суд исков о возмещении вреда окружающей среде.

Руководитель общественной юридической приемной –
Артем Александрович Алексеев

Прием :

вторник с 11:00 до 15:00
четверг с 14:00 до 18:00.

Наш адрес:

Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 59

Предварительная запись:

(812) 275-77-61 или электронной почте mail@bellona.ru