



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

EQUINOR ASA AVD RAFFINERI MONGSTAD
Postboks 8500 (JE)
4035 Stavanger

Oslo,
25. januar 2021

Deres ref.:
Anne Kolstad Morken

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/231
Saksbehandler:
Arnstein Flatlandsmo

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Mongstad raffineri

Kontrollnummer: 2020.664.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Anne Kolstad Morken

Fra Miljødirektoratet:
Arnstein Flatlandsmo

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Ole Stian Bockelie

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Mongstad raffineri den 8. desember 2020. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkninger under inspeksjonen. Miljødirektoratet ser alvorlig på avviket.

Avvik:

Equinor har ikke sørget for tilstrekkelig forebyggende vedlikehold av oljevanndreneringssystemet

Anmerkninger:

Arbeidsordrer er utgått på intern frist

Avvik og anmerkning er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Mongstad raffineri må sende en skriftlig bekreftelse innen 1. april 2021 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. januar 2021	Arnstein Flatlandsmo	Henning Gøhtesen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Miljødirektoratet	

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Vestland ved miljøvernavdelingen
- Alver kommune
- Petroleumstilsynet (Ptil)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EQUINOR ASA AVD RAFFINERI MONGSTAD	
Organisasjonsnr.: 973152424	Eies av: 923609016
Bransjenr. (NACE-kode): 19.200 - Produksjon av raffinerte petroleumsprodukter	

Kontrollert enhet

Navn: Mongstad raffineri	Anleggsnr.: 4631.0002.01
Kommune: Alver	Fylke: Vestland
Anleggsaktivitet: Olje- og gassvirksomhet på land	
Tillatelse gitt: 19. mars 2015	Sist endret: 27. mars 2020

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Utslipp til vann
- Prosess og rensutstyr

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Mongstad raffineri plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Mongstad raffineri innen 1. april 2021 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkning er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ser alvorlig på avviket som ble avdekket i denne inspeksjonen. Gjennomføringen av tiltakene vil derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Arnstein Flatlandsmo.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (*jf. forurensningsloven § 73*) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 1. april 2021. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 5 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 500 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Varsel om gebyr

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for inspeksjoner på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av inspeksjonen. Vi varsler derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 5 for flerdagstilsyn. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 50 700,- i gebyr for inspeksjonen.

Hjemmel for et vedtak om sats for inspeksjoner er forurensningsforskriften § 39-7 eller § 39-8. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. *jf. forvaltningsloven § 16*. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (*jf. offentleglova*).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Equinor har ikke sørget for tilstrekkelig forebyggende vedlikehold av oljevanndreneringssystemet

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Equinor Mongstad, sist endret 24.02.2020, *pkt. 2.5 plikt til forebyggende vedlikehold*

Kommentarer:

Tillatelsen pkt. 2.5 setter krav til forebyggende vedlikehold. For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

Oljevanndreneringssystemet (OWS-systemet/OWS) skal transportere alt oljeforurenset vann til renseanlegget på Mongstad. I intern granskingsrapport "Oljeutslipp til luftet lagune og sikringsbassenget på Mongstad" (A-2020-6 MMP L2), datert 26.10.2020, angis total lengde på rørsystemer under bakken til 192 700 meter. I kommunikasjon med Miljødirektoratet datert 16.12.2020 angis total lengde på OWS-systemet til 34 300 meter. De resterende 157 700 meterne oppgis å være blant annet kjølevann, drikkevann, prosessvann, råvann, sanitæravløp brannvann og stormvann (kan inneholde noe forurensning; drenerer til ballastvannrenseanlegget).

Inspeksjon av OWS-systemet

Equinor oppgir at 29 100 meter (85 %) av OWS-systemet er inspisert siden 2008. De resterende 15 % av OWS-systemet (5200 meter) er ikke inspisert siden 2008 og virksomheten kan derfor ikke dokumentere hvilken tilstand disse delene av anlegget har. Tilstanden på denne delen av systemet kan derfor være av en slik art at lekkasjer forekommer.

Inspeksjonsintervaller

Under intervjuene kunne ikke Equinor redegjøre for hva som var akseptabelt inspeksjonsintervall. Intervallene ble oppgitt til å ligge fra flere ganger i året og opp til 16 år, men det kunne ikke legges frem en oversikt som viste hvilke eller hvor mange rør og rørstrekninger som hadde hvilke intervaller. Under tilsynet ble det opplyst fra virksomheten selv at 16-års intervall nok var for lenge.

Akseptkriterier

Under tilsynet ble akseptkriterier for rørene oppgitt til å være at rørene var tette. Altså foreligger det ikke krav til hva inspeksjonen skal måles/vurderes mot, eksempelvis trykktesting eller tykkelsesmålinger.

Uakseptabel tilstand

Under tilsynet torsdag 10. desember ble det fra virksomheten oppgitt at det ikke eksisterte kjente lekkasjer. I dokumentasjon oversendt etter tilsynet (e-post datert 16. desember 2020) er det likevel oppgitt at følgende tre rørstrekk ikke har akseptabel tilstand (ikke er tette):

- DH-92192
- MH-H17-262
- MH-269 til MH-271 via MH-270

I disse strekkene vil det kunne forekomme lekkasjer.

I tillegg er det i e-posten oppgitt at følgende strekk kan være dårlige:

- DH-92326
- DH-92332
- DH-92333
- DH92110
- DH-9211
- MH-G17-271+MH-G17-263
- MH-G17-268
- MH-G17-216

Det er ikke oppgitt noen begrunnelse for vurderingen, eller tidsangivelse for når (eller om) rørstrekene sist ble inspisert. Det kan potensielt være lekkasjer også fra disse rørstrekene.

Equinor Mongstad har følgelig oversikt over elleve rørstrekk, med en total lengde på 445 meter, som har eller kan ha uakseptabel tilstand. I tillegg kommer 5200 meter rørstrekk som ikke er blitt inspisert siden 2008.

Forebyggende vedlikehold

Under tilsynet ble Equinor Mongstad gjentatte ganger spurt om hvorfor det var etterslep på vedlikeholdet, og Covid-19-situasjonen ble da oppgitt som begrunnelse. I oppsummeringsmøtet 10.12.2020 ble dette fra Miljødirektoratet trukket frem som en av hoved-observasjonene våre, og det ble forelagt alle deltagerne på tilsynet uten at det ble videre nyansert fra virksomhetens side.

Equinor angir i e-post datert 16.12.2020 at alt manglende forebyggende vedlikehold på OWS-systemet skyldes manglende tilkomst, og at man ikke er kjent med etterslep utover dette.

Konklusjon

Det er vanskelig å se at Equinor Mongstad har kontroll og oversikt over tilstanden til hele OWS-systemet. Vi begrunner dette i følgende mangler ved vedlikeholdet:

- Det fremgår ikke klare akseptkriterier for hva som er tilfredsstillende teknisk tilstand for rørstrekene.
- Det kan ikke redegjøres for hva som er akseptabelt inspeksjonsintervall for de ulike rørstrekene, og således mangler det et system som sikrer at teknisk tilstand til enhver tid er innenfor angitte akseptkriterier
- Virksomheten er kjent med at det er rørstrekk som ikke har akseptabel tilstand. Videre er det også slik at 15 % av OWS-systemet (5200 meter) ikke er inspisert siden 2008 og virksomheten kan derfor ikke dokumentere hvilken tilstand disse delene av systemet har.
- Begrunnelsene som angis for manglende forebyggende vedlikehold er Covid-19 og vanskelig tilkomst. Covid-19 kan forklare eventuelt etterslep som har oppstått i løpet av 2020, men ikke fra tidligere år.

Miljødirektoratet ser alvorlig på dette avviket.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Arbeidsordrer er utgått på intern frist

Kommentarer:

Equinor har et internt mål om at det skal være maksimalt 100 arbeidsordrer/vedlikeholdsjobber (AO) som ikke er gjennomført innen frist. Fra starten av 2019 til desember 2020 har det til enhver tid vært mellom 250 og 600 arbeidsordrer utgått på tidsfrist. Under tilsynet oppgav virksomheten at grunnen til at de er på etterskudd med vedlikehold skyldes Covid-19-situasjonen.

Miljødirektoratet vil påpeke at de også var på etterskudd i hele 2019, samt vinteren 2020 før Covid-19 situasjonen inntraff, og det er derfor vanskelig å se at Covid-situasjonen er hele årsaken til at det interne målet ikke nås.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Equinor Mongstad, sist endret 24.02.2020
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- GL0168 - Gjennomføring av risikobasert inspeksjon (RBI) på Mongstad
- GL0164 - Metode for områdevis inspeksjon (OVI) på Mongstad
- Synergi 1521277 - Lekkasje på 6" lekkvannslinje
- Synergi 1555777 - Mykje vatn i renseanlegget i natt
- Synergi 1550282 - Betongskader i oljesump
- Synergi 1583700 - Oppfølging av tilsig av olje til sikringsbassenget
- OM202.09 Execute maintenance order - Mid & downstream
- OM202.07 Establish maintenance order - Mid & downstream
- WR9592 Registrer sikkerhets og sikringshendelser
- TR1987 6.01- Preventive activities for static Process equipment and Load-bearing structures
- TR1987 Addendum to TR 1987, ver 6. Mongstad, Forebyggende aktiviteter for statisk prosessutstyr og bærekonstruksjoner
- Status (oversikt PM01 med utløpt ReqEnd fra PowerBI)
- MDIR Review DES 2020 PPT
- OM202.08 Prepare maintenance order - Mid & downstream
- Styring av vedlikehold Mongstad - Tilsyn MDIR des 20 (ppt)
- Jobber utgått på dato og trend på IP-FD 2020 (ppt)
- Status OVI og OFP (word-dok)
- Svar til Mdir - E-post datert 16.12.2020