

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

04 апреля 2016 года

г. Петрозаводск

Петрозаводский городской суд Республики Карелия в составе:

председательствующего судьи
при секретаре судебного заседанияК.А. Кипяткова,
Т.А. Рожковой,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Ромахиной Татьяны Петровны, Шалаева Владимира Николаевича, Манакова Александра Павловича, Шалаевой Нины Петровны к ООО «Сатурн Нордстрой», Министерству по природопользованию и экологии Республики Карелия о досрочном прекращении права пользования недрами, обязанности прекратить деятельность, осуществляемую с нарушением требований в области охраны окружающей среды,

установил:

Истцы обратились в суд с иском к ООО «Сатурн Нордстрой» о признании незаконной выдачи ООО «Сатурн Нордстрой» лицензии на право пользования недрами для геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала на участке недр «Южно-Сунское», приостановления действия данной лицензии, запрете ведения любой геологоразведочной и хозяйственной деятельности, которая может привести к уничтожению особо охраняемых видов растений и среды их обитания, на земельному участку, расположенном по адресу: Республика Карелия, Кондопожский район, вблизи деревни Суна, участок находится в 500 метрах от деревни Суна, площадью 11 Га. Впоследствии истцы уточнили предмет иска, просили обязать Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия досрочно прекратить право пользование недрами (лицензии ПТ380099 ТР) ООО «Сатурн Нордстрой» на территории месторождения «Южно-Сунское», выделенного для геологического изучения и добычи песчано-гравийного материала, обязать ООО «Сатурн Нордстрой» прекратить деятельность, осуществляемую с нарушением требований в области охраны окружающей среды на территории месторождения «Южно-Сунское», выделенного для геологического изучения и добычи песчано-гравийного материала. В обоснование иска указали, что являются жителями поселка Суна Кондопожского района, в непосредственной близости от поселка планируется разработка вышеуказанного месторождения, которая приведет к нарушению их прав на благоприятную экологическую среду, экологическую безопасность, поскольку лесной массив, в котором планируется разработка месторождения, используется жителями п.Суна для сбора дикорастущих лесов и ягод, лечебных трав, на выделенной ООО «Сатурн Нордстрой» для разработки месторождения территории произрастают редкие виды эпифитных лишайников и мхов, занесенных в Красные книги Российской Федерации и Республики Карелия, которые будут уничтожены при разработке.

Судом к участию в деле в качестве соответчика привлечено Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия.

В судебном заседании истец Ромахина Т.П., Шалаева Н.П., представитель истца Ромахиной Т.П. Куликова С.В. исковые требования поддержали.

Представитель ответчика ООО «Сатурн Нордстрой» Фадина Н.С., представитель ответчика Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия Манцырев С.С. исковые требования не признали.

Остальные истцы, представители третьих лиц Администрации Кондопожского муниципального района, Администрации Янишпольского сельского поселения, Карельской межрайонной природоохранной прокуратуры представителей в судебное заседание не направили, о рассмотрении дела извещены.

Суд, заслушав стороны, исследовав материалы дела, материалы надзорных производств прокуратуры Кондопожского района, проектную документацию отработки карьера месторождения «Южно-Сунское», в силу положений ч.3 ст.196 ГПК РФ рассматривая дело в пределах заявленных исковых требований, в том числе сформулированных истцами предмета и основания иска, приходит к следующему.

В соответствии со ст.42 Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. Ст.12 Гражданского кодекса РФ установлено, что защита гражданских прав может осуществляться путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий,

нарушающих право или создающих угрозу его нарушения. Таким образом, в рамках заявленных предмета и основания иска, направленных на пресечение действий, по мнению истцов, нарушающих их право на благоприятную окружающую среду, они являются надлежащими истцами по делу.

В судебном заседании установлено, что приказом Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 06.06.2011 ООО «Сатурн Нордстрой» признано победителем аукциона на право пользования недрами для геологического изучения, разведки и добычи песка и песчано-гравийного материала на участке недр «Южно-Сунское», ему предоставлено право пользования недрами на указанном участке недр до 01.06.2031.

Согласно ст.11 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

В силу ст.12 указанного закона, лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать, помимо прочего, условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ. Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством.

В силу п.2 ч.2 ст.20 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях нарушения пользователем недр существенных условий лицензии.

14.06.2011 ООО «Сатурн Нордстрой» выдана лицензия на право пользования недрами ПТЗ 80099 ТР с целевым назначением и видами работ: геологическое изучение, разведка и добыча песка и песчано-гравийного материала на участке недр «Южно-Сунское», в Кондопожском районе Республики Карелия со статусом горного отвода сроком до 01.06.2031.

Согласно пп.4.11 Условий пользования недрами, предусмотренных в лицензии на право пользования недрами ПТЗ 80099 ТР в качестве ее неотъемлемой части, ООО «Сатурн Нордстрой» обязано обеспечить соблюдение установленных требований по охране окружающей среды. П.10.3 Условий пользования недрами установлено, что условия, указанные в п.4 (включая в себя пп.4.11) являются существенными условиями, при невыполнении которых право пользования недрами может быть досрочно прекращено согласно п.2 ч.2 ст.20 Закона РФ «О недрах».

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" одним из принципов, на которых должна осуществляться хозяйственная и иная деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, является запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.

В силу ст.60 данного закона, в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

П.7 ч.2 ст.22 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" установлено, что пользователь недр обязан обеспечить соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами.

Кроме того, разделом 8 том 1 Проектной документации отработки карьера по добыче песка и песчано-гравийной смеси месторождения «Южно-Сунское» «Перечень мероприятий по охране окружающей среды. Обоснование размера расчетной санитарно-защитной зоны, согласованной

Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия (протокол № 20 от 15.04.2015), в приложении «Оценка воздействия планируемой деятельности по разработке карьера песчано-гравийных отложений месторождения «Южно-Сунское» на состояние объектов растительного мира и среду их обитания» указано на возможное нахождение на территории лесного участка, предоставленного в аренду ООО «Сатурн Нордстрой» краснокнижных видов растений, в том числе эпифитных лишайников Лобария легочная (п.1.1). В качестве мероприятий по охране объектов растительного мира предусмотрено незамедлительное приостановление работ в случае обнаружения краснокнижных видов растений и организация проведения спасательных работ (п.3).

Согласно заключению проведенной по делу ФГБУ «Институт промышленной экологии Севера Кольского научного центра Российской академии наук» судебной биологической экспертизы (ответ на вопрос № 1), на участке лесного фонда, проектируемого под добычу полезных ископаемых на основании лицензии на право пользования недрами ПТЗ 80099 ТР, присутствуют виды из числа охраняемых в Российской Федерации и Республике Карелия: лишайник *Lobaria pulmonaria* (L.) Hoffm. – лобария легочная, занесенная в Красную книгу Российской Федерации (2008) с категорией 2б – уязвимый вид и Красную книгу Республики Карелия (2007) с категорией 3 – редкий вид (не менее 7 местонахождений) и мох *Neckera pennata* Hedw. – неккера перистая, занесенный в Красную книгу Республики Карелия (2007) с категорией 3 – редкий вид (не менее 2 местонахождений). Конкретные координаты обнаруженных местонахождений данных видов указаны экспертами в Приложении № 1 к заключению экспертизы.

Из показаний эксперта Боровичева Е.А. в судебном заседании следует, что координаты местонахождений редких видов указаны им в системе координат WGS84. При этом из пояснений представителей Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия в судебном заседании следует, что координаты границ земельного участка, предназначенного для добычи полезных ископаемых в рамках выданной ООО «Сатурн Нордстрой» лицензии, отражены в документации с использованием системы координат Пулково-42.

Вместе с тем указанное обстоятельство не является основанием для критической оценки выполненного заключения судебной биологической экспертизы в вышеназванной части в целом, поскольку в материалы дела представлены заключения о соотношении координат точек видов, занесенных в Красную книгу, и участка недр «Южно-Сунское» НП «Прозрачный мир» и схема ООО «Землемер», в целом совпадающие друг с другом, из которых следует, что при соотношении (перевод) указанных в заключении экспертизы координат местонахождений редких видов в системе WGS84 в систему Пулково-42, координаты указанных в Приложении № 1 под №№ 1, 2, 5, 6, 7, 8, 10, 11 местонахождений лобарии легочной продолжают находиться в пределах границ предоставленного ответчику лесного участка.

При таких обстоятельствах суд с учетом взаимосвязи указанных доказательств приходит к выводу, что на территории предоставленного ООО «Сатурн Нордстрой» под добычу полезных ископаемых земельного участка произрастает редкий вид лишайника *Lobaria pulmonaria* (L.) Hoffm. (лобария легочная), занесенного в Красную книгу Российской Федерации и Республики Карелия.

Выводы экспертизы в части произрастания на территории данного участка мха *Neckera pennata* Hedw. – неккера перистая, суд оценивает критически, при принятии решения не учитывает, поскольку при переносе указанных в заключении в системе WGS84 координат его местонахождений в систему Пулково-42 установлено, что они находятся за пределами предоставленного ответчику горного отвода.

При этом исходя из представленных в экспертизе фотографических материалов (Приложение № 2), пояснений эксперта Боровичева Е.А. в судебном заседании суд приходит к убедительному выводу, что ответ на вопрос № 1 экспертизы дан экспертом исходя из проведенных полевых работ на земельном участке в рамках экспертного исследования, факт проведения данных работ суд считает установленным, доводы представителя ООО «Сатурн Нордстрой», направленные на опровержение их проведения, находит надуманными.

Согласно заключению судебной биологической экспертизы (ответ на вопросы № 2 и № 3), имеется угроза уничтожения популяции охраняемых видов лобарии легочной вследствие осуществления ООО «Сатурн Нордстрой» деятельности по отработке карьера по добыче песка и песчано-гравийного материала месторождения «Южно-Сунское» в соответствии с лицензией на право пользования недрами ПТЗ 80099 ТР, сохранить указанное место обитания вместе с произрастающей лобарией легочной невозможно.

Выводы в данной части экспертами мотивированы в тексте экспертного заключения и защищены в судебных заседаниях по делу, оснований сомневаться в них суд не усматривает, использует заключение в данной части при вынесении решения по делу.

Таким образом, суд приходит к выводу, что ООО «Сатурн Нордстрой» в настоящее время в полном объеме не выполнен п.4.11 Условий пользования недрами, предусматривающий обязанность обеспечения соблюдения установленных требований по охране окружающей среды, в которые в том числе входит и изъятие из хозяйственного использования организмов, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, запрет деятельности, ведущей к сокращению численности этих организмов и ухудшающая среду их обитания. Также ответчиком не выполнены и положения Проектной документации об организации проведения спасательных работ в случае обнаружения краснокнижных видов растений.

Данное обстоятельство в силу п.2 ч.2 ст.20 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" может являться основанием для досрочного прекращения, приостановления или ограничения права пользования недрами, предоставленного ООО «Сатурн Нордстрой».

Вместе с тем в соответствии с ч.4 ст.20 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 и 8 части второй статьи 20 настоящего Закона, решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.

Таким образом, установленная законом процедура прекращения права пользования недрами по выявленному судом основанию предусматривает предварительное уведомление пользователя о допущенных нарушениях с целью возможности их устранения.

Действующим законодательством – Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 18.02.2013 N 60, предусмотрена возможность добычи объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации на основании разрешений на добычу, выдаваемых Росприроднадзором, при условии соблюдения ряда требований (п.30 Административного регламента).

Соответственно применительно к настоящему делу у ответчика имеется теоретическая возможность устранения допущенных нарушений природоохранного законодательства путем получения разрешения на добычу находящейся на территории предоставленного ему в пользование земельного участка Лобарии легочной.

Поскольку принятие решения о возможности либо невозможности добычи краснокнижных объектов растительного мира, от которого, в свою очередь, зависит возможность дальнейшего пользования ответчиком недрами на спорном участке, относится к исключительной компетенции Росприроднадзора, то в настоящее время суд не усматривает оснований для прекращения действия предоставленной ООО «Сатурн Нордстрой» лицензии на право пользования недрами ПТЗ 80099 ТР в обход установленной ч.4 ст.20 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" процедуры предоставления срока для устранения допущенных нарушений, в связи с чем требования истцов об обязанности Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия досрочно прекратить действие данной лицензии удовлетворению в рамках настоящего дела не подлежат, однако на Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия с учетом указанных выводов лежит обязанность по направлению в адрес ООО «Сатурн Нордстрой» письменного уведомления о допущенных им нарушениях, с принятием соответствующего решения в случае не устранения этих нарушений в установленный законом срок.

При этом, учитывая установленный природоохранным законодательством запрет на осуществление деятельности, ведущей к сокращению численности краснокнижных растений, животных и других организмов, занесенных в красные книги и ухудшающей среду их обитания, установленный факт наличия на предоставленном ООО «Сатурн Нордстрой» земельном участке 8 местонахождений редкого вида Лобарии легочной, отсутствие в настоящее время разрешения на их добычу, требования в части обязанности ООО «Сатурн Нордстрой» прекратить на территории месторождения «Южно-Сунское», выделенного для геологического изучения и добычи песчано-гравийного материала, деятельность, осуществляемую с нарушением требований в области охраны окружающей среды, а именно ведущую к сокращению численности и ухудшающую среду обитания редкого вида лишайника *Lobaria pulmonaria*

(L.) Hoffm. (лобария легочная), занесенного в Красную книгу Российской Федерации и Республики Карелия, подлежат удовлетворению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.194-198 ГПК РФ, суд

решил:

Иск удовлетворить частично.

Обязать ООО «Сатурн Нордстрой» прекратить деятельность по геологическому изучению, разведке и добыче песка и песчано-гравийного материала на территории горного отвода участка недр «Южно-Сунское», предоставленного ООО «Сатурн Нордстрой» на основании лицензии на право пользования недрами ПТЗ 80099 ТР, ведущую к сокращению численности и ухудшающую среду обитания редкого вида, лишайника *Lobaria pulmonaria* (L.) Hoffm. (лобария легочная), занесенного в Красную книгу Российской Федерации и Республики Карелия.

В удовлетворении остальной части иска отказать.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд Республики Карелия в течение 1 месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме через Петрозаводский городской суд Республики Карелия.

Судья

И.А. Кипятков

Мотивированное решение суда изготовлено 11.04.2016,
последний день обжалования 11.05.2016.

"КОПИЯ ВЕРНА"	
Подпись судьи	
Секретарь судебного заседания, секретарь суда, специалист	
	12.04.2016